

Notícia 227.

2023 /10. EL NIVELL REGIONAL A L'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL A DINAMARCA. NOTES. 9 p. (+). Complement del treball del 2018, *Eficiència territorial i administració local: els referents de l'organització dels serveis de seguretat de Catalunya i de la reorganització danesa de 2007* de les Notícies 158 <https://clusa-oriach.cat/20180604-03f-20180325-Ampliacions-20180228-01-CongresEconomiaEmpresa-CEC-JClusa-EficienciaTerritorialAdministracioLocal-32pags.pdf>, i 165. Llibre CEC de ponències i conclusions.

EL NIVELL REGIONAL A L'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL A DINAMARCA. NOTA

Índex

1. FONTS CONSULTADES	1
2. SÍNTESI I POSICIONAMENT PERSONAL.....	1
3. DADES BASIQUES DE DINAMARCA.....	2
4. DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES ENTRE ELS TRES NIVELLS DE GOVERN: CENTRAL, REGIONAL I LOCAL	2
5. RECURSOS PERSONALS I ECONÒMICS DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL DANESA.....	4
6. COMENTARIS ALS DOCUMENTS SOBRE EL GRAU DE DESCENTRALITZACIÓ	5
7. REGIONS DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT: SANITAT (7), EDUCACIÓ (11), I MOSSOS- BOMBERS (10).....	6
8. VISITA A DINAMARCA D'ALCALDES DE CATALUNYA PER ESTUDIAR LA REFORMA DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL, EL 2017.....	7

1. FONTS CONSULTADES

- <https://portal.cor.europa.eu/divisionpowers/Pages/Denmark-Introduction.aspx>,
- https://www.kl.dk/ImageVaultFiles/id_38221/cf_202/Background_Paper_-_Local_Government_in_Denmark.PDF/)
- [Microsoft Word - Fact Sheet - hjemmeside.doc](#)Fact Sheet - hjemmeside (kl.dk)
- Clusa, J. (2018), *EFICIÈNCIA TERRITORIAL I ADMINISTRACIÓ LOCAL: ELS REFERENTS DE L'ORGANITZACIÓ DELS SERVEIS DE SEGURETAT DE CATALUNYA I DE LA REORGANITZACIÓ DANESA DE 2007*, I Congrés d'Economia de Catalunya. Col·legi d' Economistes de Catalunya.

<https://clusa-oriach.cat/20180604-03f-20180325-Ampliacions-20180228-01-CongresEconomiaEmpresa-CEC-JClusa-EficienciaTerritorialAdministracioLocal-32pags.pdf>

2. SÍNTESI I POSICIONAMENT PERSONAL

- La nova reorganització local de Dinamarca (de 42.000 km² i 5,5 mhab.+ -) dels 98 ajuntaments (de 1000+ -, abans del 1975, a 250+ -, fins el 2007),

- Hi ha un nivell regional de 5 unitats (abans del 2007, 14) d'una certa importància (i d'elecció directa!), a la Dinamarca, rica i envejada, dels 42.000 km²+ (sense Groenlàndia) i 5,5 mhab+-. El resum de resultats que segueixen ens diu que els 98 ajuntaments gestionen l'urbanisme, l'ensenyament primari, el cicle de l'aigua, les infraestructures locals i l'hisenda local, mentre que les 5 regions tenen com a competències principals els hospitals, el transport i la promoció econòmica.
- També que tenen uns 555.000 empleats (19% dels assalariats del país!), dels quals 116.000 ho són del nivell regional (un 20%). I que * In 2016, subnational government expenditure amounted to about 15,000 Euro per capita compared to an OECD average of about 6,000 Euros. Subnational government expenditure (municipis i regions) accounted for 34.8% of GDP and 65% of public expenditure in 2016*. Proporcions ben espectaculars, perquè aquí els ajuntaments tot just arribem als 1000 € per resident, A destacar que la policia només és estatal.
- Tot i així, el nivell regional, no el veig prou important, excepte en el transport, potser, però allà deu tenir raons històriques, també. I per tant, potser sí que jo estic equivocat, diguem, defensant un sol nivell d'administració local al voltant de les 100 unitats, com a Dinamarca, des dels 950 d'ara, amb sistema d'elecció majoritari i per districtes electorals, tenint la Generalitat la sanitat, l'ensenyament, l'habitatge, gran part del transport i l'ordenació del territori, i que no les descentralitzaria pas.
- Opinió personal: ja hi signo de tenir 5 regions, amb només 98 ajuntaments, i uns pressupostos equivalents a 15.000 € per càpita (2013), comparats amb els nostres, 2.000, com a màxim!

3. DADES BASIQUES DE DINAMARCA

- **Population (1 000): 5,627.235 inhabitants (2014)**
- GDP at market prices: 252,939 million Euros (2013)
- **GDP per inhabitant in PPS (Purchasing Power Standards EU 28 = 100): 125 (2013)**
- GDP growth rate: -0.5% (2013) Inflation rate: 0.3% (2014)
- **Unemployment rate: 7% (2013)**
- General government gross debt (Percentage of GDP): 45% (2013)
- General government deficit/surplus (Percentage of GDP): -0.7 % (2013)
- **Area: 42,895 km² (Exclou Groenlàndia i les Iles Feroes, que tenen estatut especial a la UE)**
- Capital city: Copenhagen
- **Official EU language: Danish**
- Currency: DKK Source: Eurostat

4. DISTRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES ENTRE ELS TRES NIVELLS DE GOVERN: CENTRAL, REGIONAL I LOCAL

Following the completion of the 'structural reform' of the local government on 1 January 2007, the local government in Denmark is now composed of 5 regions and 98 municipalities (against 14 regions and 275 municipalities that existed in the past). As a result of the reform, tasks have been transferred from the regional level to the municipal level (i.e. further decentralisation), as well as to the State level (i.e. re-centralisation of certain tasks). The 98 new municipalities are responsible for handling most tasks related to citizen service delivery. The 5 new regions are responsible for hospital care and health insurance, some elements of social affairs, regional development and coordination with business, tourism, transport and environment.

- **Central level.** The central government has general legislative powers in the following areas of national sovereignty: **police**, defence, administration of justice, foreign affairs and development aid. Moreover, it is responsible for:

- **Higher education, secondary education, vocational training and research;**

- Sick pay, child benefits and elderly pensions;
- Unemployment insurance and labour inspection;
- Certain cultural activities;
- Trade and industry subsidies;
- Citizen service regarding taxation and collection in cooperation with State tax centres;
- Food control, and
- Administration at national level, over and above administrative responsibilities exercised at regional and local level.

- **Regional level.** Regions have responsibilities in the areas of:

Public health and healthcare¹;

Hospital provision;

Health insurance;

Mental health treatment;

Social services and special education;

Regional development;

Business promotion

Environment and nature;

Soil pollution;

Culture;

Employment;

Transport.

- **Local level.** Municipalities are responsible for:

Social services: total regulatory, supply, and financing responsibility

¹ Les negretes són meves

Unemployed service (local job centres) and labour market involvement;
 Childcare;
Primary education, including special education for adults;
 Care for the elderly;
 Social psychiatry;
 Healthcare preventive treatment, care and rehabilitation, home care and treatment of alcohol and drug abuse, dental care
 Integration and language education for refugees and immigrants;
Environmental protection and waste management, water and preparation of local plans;
Industrial and economic development;
Rural development;
 Local business service and local tourism;
 Local roads;
 Culture and sports;
 Utilities and rescue services.

5. RECURSOS PERSONALS I ECONÒMICS DE L'ADMINISTRACIO LOCAL DANESA

Local government personnel Number of employees and Danish municipalities and regions (2007) (calculated as full-time employees)

- Municipalities 438,567
- Regions 116,339
- Total 554,906

With a total active work force of 2,875,000 persons (2007), the number of municipal and regional employees comprises 19.3% of the total work force. The employees are employed either as public servants or contract employees.

In 2010, sub-national expenditure **represented 71% of the total public expenditure**: 49% for the Municipalities and 22% for the Regions, reflecting a high level of decentralisation.

The Municipalities' revenue was composed in 53% of income taxation, 15% of block grants, 13% of reimbursements, 8% of user payments, 6% of land and property tax and 5% of others[1].

In 2015, subnational governments spent 56.3% of their budget on social protection (19.7% of GDP), 24.2% on health (8.4% of GDP), 8.9% on education (3.1% of GDP), 3.8% on economic affairs, 3.5% on other, and 3.3% on general services.

In 2016, subnational government expenditure amounted to about **15,000 Euro per capita compared to an OECD average of about 6,000 Euros**. Subnational government expenditure accounted for 34.8% of GDP and 65% of public expenditure in 2016.

The regions are not entitled to levy taxes; they are financed by way of State and municipal contributions

Number of employees and Danish municipalities and regions per type of employment form (2007)

Public servant	Contract
- Municipalities. Public servants: 41,253 / Contract: 397,314 (91%)	
- Regions. Public servants: 6,130 / Contract: 110,209 (95%)	
- Total. Public servants: 47,383 / Contract: 507,523 (91%)	

- Municipalities. Public servants: 41,253 / Contract: 397,314 (91%)
- Regions. Public servants: 6,130 / Contract: 110,209 (95%)
- Total. Public servants: 47,383 / Contract: 507,523 (91%)

6. COMENTARIS ALS DOCUMENTS SOBRE EL GRAU DE DESCENTRALITZACIÓ

a) Main functions and distribution of power (in budgetary terms)

Most welfare tasks have been devolved to local governments during two major local government reforms in 1970 and 2007, respectively. The current relative distribution of expenditure in local government budgets is illustrated below. Most local government functions are carried out with full discretion, except for a handful of social security benefits (old age pensions, in particular), where central government covers a share of the costs. The most recent reform has strengthened the level of municipal autonomy even more. Examples of fully developed functions due to the latest reform include planning and environment, where **spatial planning, environmental control and water management were entirely devolved to municipalities** from a split responsibility between counties and local governments. Other examples are the specialized round-the-clock service centres dealing with psychiatric care and children's care, formerly also county functions. **Road management is now mostly a municipal responsibility covering 90% of the Danish roads.**

b) Highly decentralised functions

All tasks mentioned above are highly decentralised. This includes **primary education, social welfare services, health, utilities, environment and spatial planning, and road management.**

c) Highly centralised functions

Food control has become a fully centralised function despite two comprehensive local government reforms. Other functions centralised during the recent LG reform include tax administration, which was a shared responsibility before the reform and now is a fully centralised function under the Ministry of Taxation. Management of secondary schools is another function, which was centralised before the reform from being a county function to being a responsibility under the Ministry of Education, although governed by the self-governing setup working under contract with the ministry. **(A destacar, també: Policia)**

Local government incomes Danish municipalities receive revenues from income and profit taxes, property taxation, the central government grants and fees paid by the citizens for specific services. **The income tax is by far the most important source and amounts to 70 per cent of the total municipal revenues, while property taxes (land and buildings) amount 8 per cent.** The municipal councils themselves decide the tax rates within some limitations set by regulation and by the result of the yearly negotiation between MoF and LGDK.

7. REGIONS DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT: SANITAT (7), EDUCACIÓ (11), I MOSSOS- BOMBERS (10)

Les set regions sanitàries catalanes són les **Terres de l'Ebre**, Tarragona, Barcelona –que al seu torn es divideix en Barcelona ciutat, Metropolitana Nord, Metropolitana Sud-, Catalunya Central, Lleida, Alt Pirineu i Aran, i Girona.

Les regions sanitàries a Catalunya són demarcacions territorials basades en el principi de descentralització del sistema sanitari públic, delimitades a partir de factors geogràfics, socioeconòmics i demogràfics. Cadascuna disposa de recursos sanitaris d'atenció primària i d'atenció especialitzada per atendre les necessitats de la població. Cada regió s'ordena, al seu torn, en sectors

EDUCACIÓ (11):

- Serveis Territorials d'Educació a l'Alt Pirineu i Aran
- Serveis Territorials d'Educació al Baix Llobregat
- Serveis Territorials d'Educació a Barcelona Comarques
- Serveis Territorials d'Educació a la Catalunya Central
- Serveis Territorials d'Educació a Girona
- Serveis Territorials d'Educació a Lleida
- Serveis Territorials d'Educació al Maresme-Vallès Oriental
- Serveis Territorials d'Educació al Penedès
- Serveis Territorials d'Educació a Tarragona
- Serveis Territorials d'Educació a les Terres de l'Ebre
- Serveis Territorials d'Educació al Vallès Occidental

[Organigrama. Generalitat de Catalunya \(gencat.cat\)](http://sac.gencat.cat/sacgencat/AppJava/organigrama.jsp?codi=1599&jq=200001)

<http://sac.gencat.cat/sacgencat/AppJava/organigrama.jsp?codi=1599&jq=200001>

MOSSOS D'ESQUADRA (10)

1. REGIÓ POLICIAL GIRONA
2. REGIÓ POLICIAL PONENT.
3. REGIÓ POLICIAL PIRINEU OCCIDENTAL.
4. REGIÓ POLICIAL CENTRAL
5. REGIÓ POLICIAL METROPOLITANA NORD
6. REGIÓ POLICIAL METROPOLITANA BARCELONA.
7. REGIÓ POLICIAL METROPOLITANA SUD
8. REGIÓ POLICIAL CAMP DE TARRAGONA

9. REGIÓ POLICIAL LES TERRES DE L'EBRE.
ARA 10, AMB LA VALL D'ARAN, SEPARADA)

DECRET 243/2007, de 6 de novembre, d'estructura del Departament d'Interior, Relacions
Institucionals i Participació.

8. VISITA A DINAMARCA D'ALCALDES DE CATALUNYA PER ESTUDIAR LA REFORMA DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL, EL 2017

Aquest text és un servei de l'agència ACN. VilaWeb no ha intervingut ni en la selecció, ni en la redacció, ni en el contingut de la notícia.



22.02.2017 17:44

L'ACM estudia a Dinamarca la reforma territorial que va provocar la reducció de 273 a 98 ajuntaments en 10 anys

L'ACM estudia a Dinamarca la reforma territorial que va provocar la reducció de 273 a 98 ajuntaments en 10 anys

El viatge ha de servir per “detectar i repensar noves fórmules de gestió local en un futur estat català”, segons el president de l'entitat

ACN Barcelona.-

L'Associació Catalana de Municipis (ACM) ha viatjat a Dinamarca per estudiar la reforma territorial que va permetre al país escandinau reduir de 273 a 98 ajuntaments en 10 anys. Una delegació formada per una trentena de càrrecs electes de l'associació han visitat l'entitat municipalista de referència a Dinamarca (KL), el Parlament danès i experts en la reforma territorial danesa. L'estudi ha de servir per conèixer de primera mà els efectes positius i negatius de l'organització territorial, segons ha explicat el president de l'ACM, Miquel Buch.

El viatge permetrà “detectar i repensar noves fórmules de gestió local en un futur estat català”, ha dit Buch. A parer de l'ACM, una reducció tan dràstica d'ajuntaments permet tenir “molt clar” quines són les competències de cada administració, i compartir reptes i objectius. La reforma, opina l'entitat, va fer “perdre identitat territorial”, però va permetre obtenir millors serveis i més eficiència en els recursos.

La delegació de l'ACM s'ha reunit amb Kristian Heunicke, director de l'entitat municipalista de referència a Dinamarca, KL; amb el diputat al Parlament danès Holger K. Nielsen, i amb l'expert en la reestructuració dels ajuntaments i membre de la KORA Institut, Hurt Houlberg. Entre d'altres qüestions s'ha posat de manifest que amb la reforma territorial els municipis van assumir més

competències i van professionalitzar la tasca. Actualment gestionen els serveis socials, l'atenció a les persones, la gent gran i les llars d'infants.

Trobada amb el professor Antoni AbatLa delegació del món local català també ha aprofitat per reunir-se amb el professor Antoni Abat que viu a Copenhagen. Expert en processos constituents, com a participant en el projecte de llei de consultes populars no referendàries i com a col·laborador del Consell Assessor per la Transició Nacional (CATN) va intercanviar opinions i contrastar experiències sobre un possible futur procés constituent català. Va assegurar que els municipis són clau en tot procés constituent i tenen un paper cabdal en el moment del trencament.La delegació catalana té previst reunir-se amb l'alcalde de Salut i Gent Gran de l'Ajuntament de Copenhagen, Ninna Thomsen, per saber com gestionen els serveis socials al país.

També es reuniran amb l'alcalde de Rudersdal, Jens Ive, i visitaran residències per a la gent gran, centres de dies per a la gent gran i diferents centres psiquiàtrics. Aprofitaran la visita per veure's amb el Casal Català i l'oficina d'Acció. També visitaran l'entitat Danish Regions, que representa les cinc regions daneses.

L'ACM veu "molt interessant" el model local de serveis socials a Dinamarca (vilaweb.cat)

<https://www.vilaweb.cat/noticies/lacm-veu-molt-interessant-el-model-local-de-serveis-socials-a-dinamarca/>

L'ACM veu "molt interessant" el model local de serveis socials a Dinamarca

L'Associació Catalana de Municipis (ACM) ha considerat aquest divendres que el model local de serveis socials a Dinamarca és "molt interessant", després d'una visita d'una delegació de 24 electes del món local català al país nòrdic, segons un comunicat de l'entitat.



Redacció24.02.2017 - 15:41

BARCELONA, 24 (EUROPA PRESS)

L'Associació Catalana de Municipis (ACM) ha considerat aquest divendres que el model local de serveis socials a Dinamarca és "molt interessant", després d'una visita d'una delegació de 24 electes del món local català al país nòrdic, segons un comunicat de l'entitat.

El president de l'ACM, Miquel Buch, ha recordat que els ajuntaments són les administracions més properes als ciutadans i ha afirmat que “els danesos van dotar de moltes competències els ajuntaments i en segona instància les regions en detriment de l'Estat, especialment en relació amb els serveis socials”.

Buch ha descartat reduir el nombre de municipis catalans, mesura que sí va prendre Dinamarca respecte al seu model d'administracions locals: “És interessant veure altres mètodes de funcionament i desenvolupament. Els danesos han professionalitzat els serveis que ofereixen els ajuntaments millorant l'eficàcia dels seus treballadors i equipaments”.

Sense més notícies sobre la qüestió des del 2007.