

ÍNDEX

VALORACIÓ DE LES ACTUACIONS DEL PDUM. TAULES RESUM	1
RESUM DE LES BASES TÈCNIQUES I ECONÒMIQUES	2
DUBTES SOBRE LA VIABILITAT ECONÒMICA DELS AJUNTAMENTS I DE L'A.M.B.	3
CRÍTQUES / AL·LEGACIONS A LES BASES TÈCNIQUES I ECONÒMIQUES DEL PDUM.....	3

VALORACIÓ DE LES ACTUACIONS DEL PDUM. TAULES RESUM

Taules deduïdes del cap. 14 de la Memòria General i els documents de *Bases tècniques i econòmiques* i *Agenda*

SÍNTESI DE LA PROGRAMACIÓ DEL PDUM PER SEXENNIS	2027 - 2032	2028 - 2032	2029 - 2032	2030 - 2032	No Programades	TOTAL	
ÀMBITS DE TRANSFORMACIÓ D'INTERÈS METROPOLITÀ							178
Centralitats							
Ordenades	3	2	2	-	-	7	
No ordenades	2	4	2	-	-	8	
Àmbits d'Oportunitat Metropolitans	41	27	34	10	-	112	
Macrocentralitats	4	4	1	1	-	10	
Sectors de planejament vigent	11	11	4	2	-	28	
Àrees de regeneració urbana							
Residencials	4	2	1	-	-	7	
D'Activitat	3	2	1	-	-	6	
ELEMENTS D'ESTRUCTURA							177
Avingudes metropolitanes i i vies estructurants							
Avingudes metropolitanes	39	35	21	10	1	106	
Centres estructurants (en centralitats)	5	5	4	-	-	14	
Connectors estructurants	6	6	6	3	-	21	
Camins estructurants	2	3	2	3	-	10	
Equipaments Metropolitans (reserves)	9	8	4	5	-	26	
INFRAESTRUCTURA VERDA							356
Espais Oberts	3	1	3	3	-	10	
Parcs Estructurants	13	8	142	117	5	285	
Eixos Verds	21	15	13	11	1	61	
INFRAESTRUCTURA DEL METABOLISME URBÀ							220
Xarxa Segregada							
Viària	13	11	7	3	-	34	
Ferrovial	30	16	12	5	10	73	
Serveis Tècnics							
Residus	12	4	-	3	8	27	
Aigua	15	-	2	-	-	17	
Energia	15	13	11	6	24	69	
TOTAL	251	177	272	182	49	931	931
% per sexennis	27%	19%	29%	20%	5%	100%	

Font: AGENDA, p. 8

TIPUS D'ACTUACIONS I VALORACIÓ	Núm. Actuacions	COST (M€)	Aprofitaments (M€)	2027 - 2032	2033 - 2039	12 anys
Vinculació1. Dins ARM i ACMNOR	196	7.212	387	3.707	2.094	
Vinc. 2. Fora ARM i ACMNOR	388	1.284	-	697	235	
Vinc. 3. Inversions Altres Administ.	232	14.190	-	7.403	1.523	
Vinc. 4. Actuacions Sectorials Habitatge)	39	-	-			
TOTAL	855	22.686	387	11.807	3.853	
				52%	17%	69%

Font: PDUM- Bases Tècniques i Econòmiques, p. 203

ingressos

Detall:			M€	%
ATIM- Àrees d'Interès Metropolità			1.904	8%
Elements d'estructura			6.508	29%
Infraestructura Verda			697	3%
Infraestructura del Metabolisme			13.577	60%
TOTAL			22.686	100%

FINANÇAMENT	AJUNTA-MENTS	AMB	GENCAT	ESTAT	ALTRES	TOTAL (M€)
Vinculació 1. Dins ARM i ACMNO	2.370	1.712	2.538	583	9	7.212
Vinc. 2. Fora ARM i ACMNOR	434	135	285	387	43	1.284
Vinc. 3. Inversions Altres Administ.	287	265	8.402	4.854	382	14.190
TOTAL	3.092	2.113	11.225	5.823	434	22.686
	14%	9%	49%	26%	2%	100%
			23%	49%		28%

AGENDA	AJUNTA-MENTS	A.M.B.	GENCAT	ESTAT	ALTRES	TOTAL (M€)
PRIMER SEXENNI (2023 - 2032)	1.567	860	5.434	3.949	188	11.997
% s./ TOTAL PDUM	51%	41%	48%	68%	43%	53%

Font: PDUM- Bases Tècniques i Econòmiques, p. 204 i elaboració pròpia

RESUM DE LES BASES TÈCNIQUES I ECONÒMIQUES

- Inversió pública total associada al PDUM de 22.686 M€ (valors 2020).
(Bon exercici detallat de valoració i assignació per Administracions - organismes i sexennis de les 931 accions. No es publica la valoració detallada de totes)

(Ordres de magnitud comparatives:

- o Inversió executada per la Generalitat, el 2022, va ser de 1.555 M€, el 2020. Pressupost total del 2023: 42.000 M€.
- o Inversió de l'Aj. BCN: 890M€. Pressupost del 2023: 3.595 M€

- Inversions a càrrec dels **Ajuntaments: 14%**
- En competències de l'**A.M.B.: 9%**
- En competències de la **GenCat: 49%** (Diputació: 2%)
- En competències de l' **Estat: 26%**

(*La dependència de les inversions de la Generalitat i l'Estat s'explica pel fet de ser les *administracions titulars de la xarxa viària i ferroviària principal de l'AMB* -p. 636 de la MG-).

- Primer sexenni (2027- 2050): 53% de la inversió total, i 27% del nombre total.
- **Inversions anuals mitjanes en el primer sexenni (2023- 2050):**
 - o Ajuntaments: 65 M€ / AMB: 36 M€ / Generalitat: 228 M€ / Estat: 160 M€/ Altres: 8 / Total: 496 M€/ any

(*...la inversió mitjana de l'Estat prevista durant la vigència del PDUM és inferior a la realitzada en e període 2009- 2021* p. 635. No hi cap cap argument pel que fa a les inversions a càrrec de la GenCat)

- Nota 1: Excloses les inversions del Port i Aeroport, segurament per ser empreses públiques amb participació privada. Totes les inversions es consideren d'iniciativa *perquè l'Agenda és assumible per les hisendes locals metropolitanes*, inclòs el desenvolupament de les *àrees* - p. 13-, d'acord als articles 150 i 155 del PDUM, amb possibilitats de constitució d'entitats urbanístiques.. La previsió

de 387 M€ d'ingressos per les cessions d'aprofitaments del 15% permet una estimació pròpia del sostre total. A un valor de repercussió mitjà de 400€ m2st del sòl urbanitzat (taula de les operacions de centralitat – Bases, p.8), el sostre total seria de **6.452.667 m2st**. Seria equivalent a unes 1,5 vegades l'edificabilitat total del 22@. Es justifica que no hi hagi participació privada pel fet que les administracions podran fer-se càrrec de les inversions (p. 12 i 13). No obstant les inversions total es presenten desagregades per quadriennis, i indica que l'estudi de viabilitat s'ha realitzat per a totes les àrees de transformació.

- Nota 2. Les Bases incorporen una anàlisi de viabilitat immobiliària, detallada i completa d'acord a les normes vigents de valoració, a les pàgines 14 a 197, però només es presenten els corresponents a les 7 *Àrees de centralitat Metropolitana ordenades* (ACMOR) (p.8) i per a 16 àrees dels àmbits d'ordenació metropolitana prioritaris (AOM) (p.9)

DUBTES SOBRE LA VIABILITAT ECONÒMICA DELS AJUNTAMENTS I DE L'A.M.B.

Textos de les Bases que permeten intuir que hi ha alguna insuficiència de recursos - excés de compromisos d'inversió en relació als recursos actuals per part dels ajuntaments i de l'A.M.B. o, com a mínim, que el Programa del primer sexenni està sobredimensionat:

(Subratllats propis)

- *...hisendes locals metropolitanes..... els costos derivats del desenvolupament del PDUM són assumibles atenent a la seva situació econòmica -financera i als seus recursos propis.*
- *... l'AMB... 88 M€ anuals de mitjana... un 21,8% de dirigir les seves inversions habituals a les actuacions del PDUM, un 21,1% de la utilització dels romanents de tresoreria de la darrera dècada; un 2,3% de les transferències de la Generalitat...; un 9,2% dels recursos derivats dels aprofitaments... i la resta (66,7%), de l'establiment de quotes urbanístiques i contribucions especials..., de l'increment del tribut metropolità, o a partir de l'endeutament, a mesura que s'anessin executant les inversions* (p. 637 de la Memòria General).
- Pel que fa als Ajuntaments, haurien de finançar un total de 3.091,69 M€.... dirigir una part de les seves inversions habituals a actuacions previstes en el PDUM, que segons s'observa a partir de la mitjana anual de la darrera dècada, representaria només una part dels 8.910,99 M€ a què ascendeixen aquestes inversions habituals; fer servir una part dels romanents de tresoreria de la darrera dècada, 3.901,99 M€, és a dir, també per sobre també de les necessitats d'inversió derivades del PDUM; dirigir les transferències de la Generalitat...310,08 M€; fer servir els recursos derivats dels aprofitaments... 193,58 M€.... o els recursos derivats d'un eventual increment de l'IBI, i incrementar el seu endeutament, a mesura que s'anessin executant les inversions.* (p.637, MG)
-
- *... en el cas de l'AMB s'ha mostrat que part del finançament podria procedir d'un increment del tribut metropolità. En quina mesura es facin servir unes fonts de finançament o unes altres dependrà del plantejaments polítics de cada ens i de les condicions econòmiques del moment* (p. 637 de final del capítol i de la Memòria General, abans del 8 annexos)
- *Pel que fa als ingressos i a les despeses corrents, aquests es veuran afectats com a conseqüència de la realització de les inversions previstes en el PDUM, si bé amb la informació disponible no ha estat possible estimar en quina mesura variaran. No obstant, s'ha mostrat a nivell teòric que cal esperar un augment dels ingressos corrents futurs, amb paral·lel amb les despeses corrents* (p.226 de les Bases).
- *El treball que es presenta té com objectiu final analitzar la sostenibilitat econòmica de les actuacions previstes en el PDUM i fer les propostes de reforma que siguin necessàries per tal de garantir aquesta sostenibilitat i de reforçar els principis d'eficàcia i equitat en les actuacions de l'AMB.... (segon)...i un tercer objectiu.... l'anàlisi d'impacte del PDUM sobre l'hisenda metropolitana i de propostes d'actuació i reforma, per tal de definir un model de finançament i com s'hauria d'articular el finançament de les inversions que es realitzin en el territori de l'àrea metropolitana (negretes). Aquesta part quedarà pendent per a les següents entregues* (p. 150 de les Bases).

CRÍTiques / AL·LEGACIONS A LES BASES TÈCNiques I ECONÒMIQUES DEL PDUM

- Hi falta alguna consideració sobre la viabilitat de les inversions de la Generalitat, responsable per competències del 49% de les inversions totals de 22.000 M€, en valors actuals, encara que sigui tan mínima com la referida a l'Estat, dient que *els compromisos són inferiors a la inversió executada en el període 2009-2020*.
- Hi falta el balanç fiscal municipal de l'estalvi que generarà en les hisendes municipals dels Ajuntaments en els propers 20 anys, com es presenta, ara, als estudis de viabilitat dels plans d'ordenació urbana municipals (POUMs) i planejaments derivats, com ja reconeix el mateix document, el qual hi dona resposta positiva, en base a l'estudi presentat de l'experiència comparada. (p. 226 de les Bases)
- Necessitat de segregar del finançament públic, les inversions en desenvolupament immobiliari, perquè el finançador últim de les operacions és el mercat i el sector privat, malgrat que es justifiqui pel argument de viabilitat de totes les inversions en relació a la capacitat de les hisendes locals, la qual en el dictamen final no queda del tot justificat. La separació entre les inversions en desenvolupament i urbanització de les d'infraestructura i dotacions, excepte en la part que pugui ser de subvenció pública neta, posarà de relleu que una gran part de la inversió pública és de millora d'estàndards i no va associada a les noves àrees residencials i d'activitat, que les hauria d'internalitzar com recuperació de plusvàlues.
- A les consideracions sobre l'encaix entre necessitats i recursos dels Ajuntament i de l'àrea Metropolitana, s'indica que faria falta un augment de l'impost metropolità i dels IBIs municipals, com a fonts addicionals de finançament de les hisendes locals, davant de les inversions del PDUM al seu càrrec. Necessitar d'estimar alguna quantificació de quina proporció d'augment i en quins ajuntaments.
- Les conclusions que permeten intuir una insuficiència de recursos municipals, justificarien, com a mínim, una reducció del contingut d'actuacions del primer sexenni que inclou el 51% de la inversió total, tot i tractant com un agregat a la totalitat d'ajuntaments metropolitans, que caldria estudiar.
- L'anàlisi de viabilitat caldria elaborar-lo ajuntament per ajuntament, posant de relleu les desigualtats de bases fiscals i capacitats d'inversió, i diagnosticar si l'hisenda municipal de Barcelona hauria de realitzar compensacions cap als municipis metropolitans, atès el seu pes (71% dels pressupostos totals) i el nivell d'ingressos per resident, derivat del superàvit de llocs de treball localitzats. La relació dels pressupostos municipals per resident, entre els municipis amb màxims (Barcelona, el Prat...) i els de mínims (Badalona, Santa Coloma de Gramenet...) és de 2 a 1, aproximadament (p. 193 i ss).
- L'encaix hauria de considerar les necessitats de cada Ajuntament en el que el document anomena *inversions habituals*, i que són totes les que realitzen els ajuntaments. La prioritat que aconsella per a les inversions del PDUM, induiran, previsiblement a un retard o insuficiència de recursos d'aquestes inversions de caràcter local, amb la pressió fiscal actual, i quina quantificació donaria major context.
- Necessitat de reconsideració de l'Agenda del primer sexenni, a la vista de les insuficiències que es poden intuir de les conclusions, perquè inclou el 52% de la inversió total, encara que al quadre d'accions només li correspon un 27%.
- L'encaix entre inversions i recursos, o al menys de les desigualtats entre ajuntaments, caldria elaborar-lo no només pels 36 municipis de l'AMB, sinó ampliar-lo a la resta dels 127 municipis de la Regió, com a àrea de creixement màxim de la metròpoli real de Barcelona, i per tal de garantir que aquest creixement tindrà els mateixos estàndards d'infraestructura i habitatge social.
- En resum, els documents compleixen just els requisits normatius, en valoracions, viabilitat immobiliària de les operacions públiques, viabilitat agregada de les hisendes municipals i Agenda 2027- 2050 per sexennis, amb anàlisis específiques molt completes. Ocasió perduda per completar l'anàlisi amb el balanç fiscal, la identificació de les desigualtats i insuficiències de cada hisenda local (responsables de, només, el 14% de la inversió total de 22. 686 M€, per 931 actuacions) i de l'AMB (9%), com pretenia el document. També a l'ampliació del diagnòstic a les hisendes dels 163 ajuntaments, impacte sobre les *inversions habituals* i propostes de redistribuir la base fiscal del centre metropolità a tota la Regió.